



水利水电国际资讯摘要

中国水利水电科学研究院主办
主编：孟志敏
责编：孟圆 张诚

6月专刊

2018年6月15日

在颠覆性时代塑造变革



世界银行行长金墉—科技将人人连接起来，但与此同时，它也引发了与工业革命时期所发生的类似的恐慌。各国如何应对这种动荡，如何为未来经济做好准备？最肯定的回答是投资于人。

在十九世纪之前，地球上几乎人人都很穷。皇室和大地主只是极少数，财富是和土地拴在一起的，控制了土地就控制了世界上大部分财富，其他人几乎都生活在贫困中。这实际就是全部有记录的人类历史。

在整个历史上，大多数人基本上是在同样的情况下出生和死去。然后，从十九世纪初期开始，工业革命和蒸汽机使制造业成为可能，也改变了工作的性质。技术降低了货物运输成本，推动了贸易和经济增长，从而永远改变了世界经济。对于少数人总体而言，生活质量得到了极大改善，但其他许多人却被排除在进步之外。这些不平等现象在过去两百年持续存在，在某些情况下出现恶化，使得人们意识到世界银行这类机构是必要的。

我们目前正在经历一个类似的颠覆与动荡时期。我们如何利用这场科技革命，将会塑造目前人类进步与人类大团结项目的新篇章。

据很多分析人士估计，到2025年将有80亿人可以接入宽带。科技将人人连接起来，但与此同时，它也引发了与工业革命时期所发生的类似的恐慌。没有人知道未来的工作将会是什么样。从全球来看，我们估计在未来十年创新与自动化将取代现有工作的5%~12%。但工作并非完全消失，我们预期更多的工作将会根据所要完成的任务进行重新定义，大量的新工作将会被创造出来，新的工作将需要完全不同的技能组合——**技术知识、解决问题和批判性思维的技能，以及毅力、协作与换位思考。**

我们目睹了创新在世界各地产生的影响。孟加拉等地有很多服装厂，过去一个工厂雇用数百人，现在已完全自动化。在那些需要数十万甚或数百万工作岗位以便跟上人口增长速度的地方，服装纺织业正在创造数万工作岗位。

各国如何应对这种动荡，如何为未来经济做好准备？最肯定的回答是投资于**人**。我们发现，对人的投资、特别是对人的健康和教育的投资，与经济增长的联系之密切远远超过我们的想象。回顾一下过去25年的经济增长率，如果用人力资本存量改善排名前25%的国家与排名后25%的国家做个比较，其差别就是1.4%的GDP年增长。

各国须带着紧迫感进行人力资本投资，因为我们正面临一场人力资本危机。这场危机开始于儿童发育迟缓。当儿童发育迟缓时，他们的大脑不能正常发育，这就意味着他们不太可能迎头赶上。他们早在五岁前可能就已注定会失败，注定会陷入贫困和遭受社会排斥的生活。全世界有4亿人缺少获得基本服务的机会；每年有1亿人因高昂的医疗费致贫；世界贫困人口中只有三分之一享有基本社会保障。

无论是发达国家还是发展中国家都需要认识到，投资于**人**就是投资经济增长。投资人力资本，就是为经济增长打基础。但我们常常听到领导人说，“我们先发展经济，然后再投资**人**。”

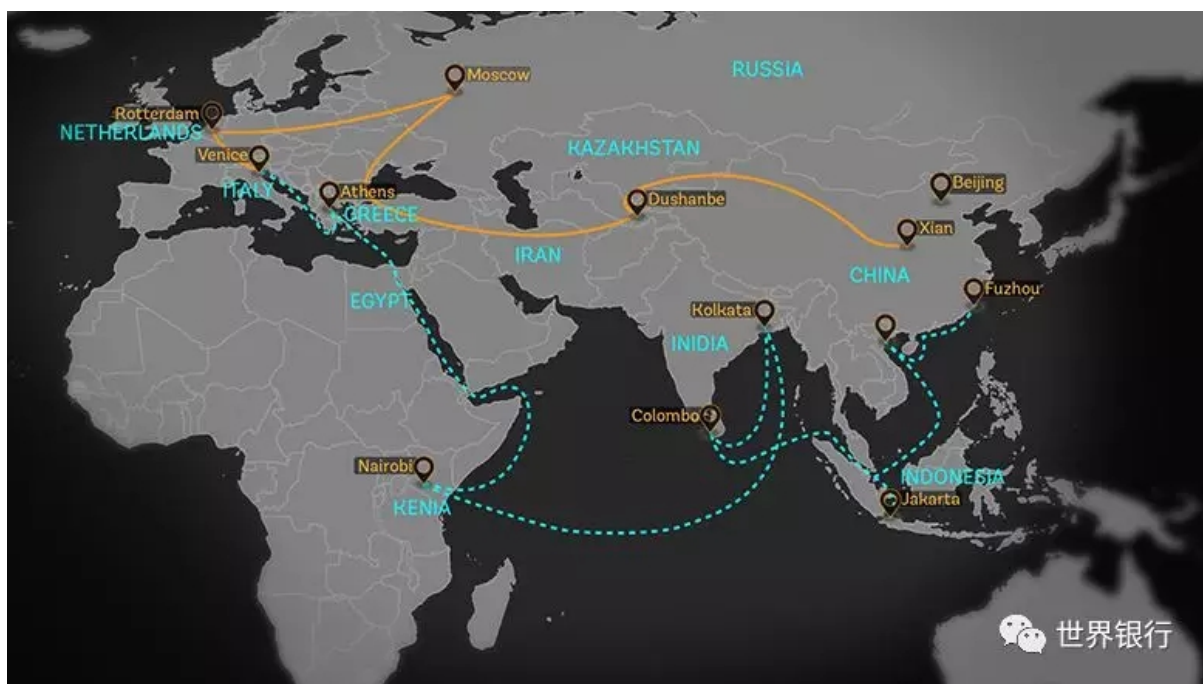
为了帮助各国进行这项重要投资，我们发起了“人力资本项目”，对各国的人力资本进行严格而细致的评估。我们将在今年秋天公布对各国投资下一代人力资本成效指标的排名结果。这项评估将为国家领导人和财政部长们提供难以忽视的信息。

我们与合作伙伴协力应对气候变化、暴力冲突、饥荒、流行病等相互关联的全球性挑战的同时，还必须帮助各国为更加复杂、具有颠覆性的数字化未来做好准备。各国所能做的最重要的投资就是人力资本投资，为未来做好准备，为人类大团结项目书写新的篇章。

与“一带一路”倡议有关的三大机遇 和三个风险

“一带一路”倡议由中国国家主席习近平于2013年首次提出，是旨在加深区域合作和增强各大洲互联互通的一大宏伟举措。尽管该倡议的最终范围仍在敲定之中，但它主要由“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”组成，前者旨在把中国同中亚、南亚以及欧洲连通，后者旨在把中国同东南亚国家、海湾国家、北非国家以及欧洲连成一体。目前，把其它国家同“一带一路”连通的六条经济走廊已经确定。

世界银行集团已开始分析“一带一路”倡议的经济影响。为促进知情讨论，我们提炼了与该倡议有关的三大机遇和三个风险。



机遇

1、规模巨大，范围极广。参与“一带一路”倡议的经济体占全球GDP和贸易总额的三分之一，占全世界总人口近三分之二。在一些“一带一路”倡议参与国，贫困率（即生活在日均生活费1.9美元国际贫困线以下的人口占比）仍很高，如肯尼亚为25%，乌兹别克斯坦和吉布提为23%，老挝为21%。该倡议下的项目如能取得成功，则肯定会惠及大量贫困人口以及全世界众多经济体，对全球福祉产生巨大的正溢出效应。

2、未挖掘潜力巨大。参与“一带一路”倡议的经济体与世界其它经济体及相互间日益融合。二十年来，倡议参与国对全球出口的贡献几乎翻了一番。这些经济体中，少数经济体（特别是中国）对全球出口的贡献最大。诸如阿富汗、尼泊尔、塔吉克斯坦、老挝等许多经济体的贸易因基础设施不足、政策不力以及其它缺口未达到其潜力。“一带一路”倡议如能取得成功，则可能有助于填补这些缺口，促进国际商业发展，对不能与世界经济充分融合的国家尤为如此。

How long does it take to import or export in G7 countries and BRI countries?



Source: World Bank Group · Get the data

世界银行

3、增强互联互通。当前，把货物从中国运输至中欧地区耗时约 30 天，其中大多数货物通过海上运输。通过火车运输货物可使运输时间减半，但费用会高得多。省时和省钱之间存在取舍关系：据测算，货物从出厂到消费者手中的用时每滞后一天，贸易量机会减少百分之一。提升铁路等运输基础设施的运力并扩大铁路等基础设施网络，可增加参与该倡议的经济体之间的跨境贸易，增加对这些经济体的投资，提高这些经济体的增长速度。要解决这一难题，就在基础设施改造方面开展区域合作。“一带一路”倡议下的项目如能取得成功，则肯定会便利全世界部分最重要经济走廊沿线的贸易。

风险

1、政策壁垒可形成较宽的边界。平均而言，在该倡议的参与国，过境拖延、繁琐的海关程序以及对外国直接投资的限制往往比其它地区显著。例如，营商环境指标表明，在中亚地区，办理完结各项货物进口手续的耗时可能长达 50 天，而在七国集团成员国，这一耗时不到 10 天。较之高收入的经合组织国家，“一带一路”倡议参与国针对外国直接投

资的政策可能更具限制性，也可能造成更大负担，具体表现在开办外资企业、获取工业用地、对商业纠纷进行仲裁等方面。这就是必须要以政策改革和合作对基础设施项目予以补充以增强互联互通的原因所在。

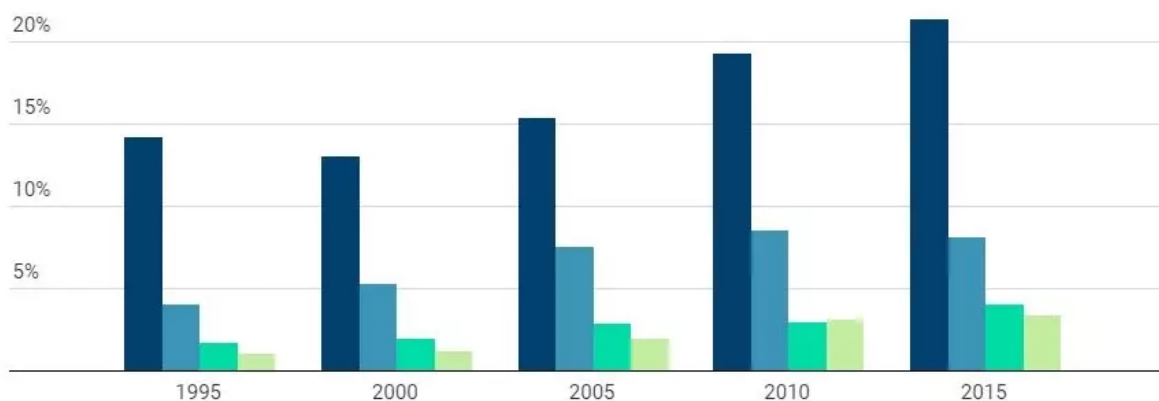
2、主要基础设施项目存在风险。任何大型基础设施项目都有可能存在环境、社会以及腐败风险。举例说，此类风险有可能包括生物多样性丧失、环境退化或精英俘获。在“一带一路”倡议参与国中，此类风险可能特别大，因为这些国家的治理往往相对薄弱。需要对此类风险加以识别，也要制定并实施安全保障措施，以最大限度降低它们造成的潜在负面影响。在支持实施针对“一带一路”倡议下投资项目的较高环境、社会和治理标准方面，世界银行集团和其它多边开发银行可发挥作用。

3、宏观风险。就一些国家而言，“一带一路”倡议下项目所需的资金可能会增加债务，使之达到不可持续的水平。例如，昆明至新加坡铁路老挝段的建设需耗资约 60 亿美元，几乎达到了老挝 2016 年 GDP 总额的 40%。老挝政府有关部门正努力控制该项目对该国公共财政的影响，具体措施是把其对该段铁路的投资控制在 7 亿美元左右，其中 5 亿美元是中方向老挝政府提供的贷款。距全球发展中心近期的测算，“一带一路”倡议下的项目将会提高一些参与国的债务对 GDP 的比率，使八国面临较高风险。参与该倡议下项目的国家将需要在对这些发展项目的需求与债务水平提高引发的脆弱性之间取得平衡。

Share of BRI Economies in Global Exports

BRI countries' contribution to global exports has nearly doubled in the last two decades.

■ East Asia and Pacific ■ Europe & Central Asia ■ Middle East and North Africa ■ South Asia



Source: World Bank Group • Get the data

世界银行

世界银行集团对该倡议的分析侧重以下三个主要方面：

- 评估“一带一路”倡议参与国当前在互联互通方面存在的不足（如交通运输、通信、贸易、投资）。
- 评估“一带一路”沿线拟建基础设施的潜在经济影响，包括对国际贸易、跨境投资、经济活动分配以及“一带一路”倡议参与国的包容性增长的影响。
- 识别有助提升对所有“一带一路”倡议参与国的发展效益的配套政策和制度，包括贸易、投资和采购改革以及社会、环境和治理保障措施。

通过分析，我们希望帮助世界银行借款国的政策制定者评估“一带一路”倡议的影响，明确可使该倡议的机遇最大化、缓解该倡议风险的政策和制度。



专刊—世界银行

以可持续的方式消除极端贫困和促进共享繁荣

