



水利水电国际资讯摘要

中国水利水电科学研究院主办

总第五十六期 2010年第1期

主编：孟志敏

2010年1月4日

责编：鲍淑君 丁相毅 龚家国 周虹

Tel: 68786352 E-mail: internews@iwhr.com

开年的话：



这是新年的第一期，也是《摘要》与您的第56次见面。我们一同走过的2009年，喜逢祖国六十华诞。创刊仅两年的《摘要》秉持聚焦新近动态、传递国际资讯、提供信息服务的理念，以稳步的成长融入这一个甲子轮回。而所有领导、专家的扶持和肯定，正是我们一路前行的动力之源。面朝2010年，我们将继续精神抖擞地上路，力求更及时、更优质、更高效地分享全球行业资讯。在此，《摘要》全体编辑祝愿各位领导和专家新年事业通达、硕果累累、虎虎生威！

联合国气候变化大会闭幕

在丹麦首都哥本哈根举行的《联合国气候变化框架公约》第十五次缔约方会议暨《京都议定书》缔约方第五次大会19日落下帷幕，大会通过了不具法律约束力的《哥本哈根协议》。



这份有12项内容的协议指出，气候变化是当前面临的主要挑战之一。为了达成公约规定的控制大气温室气体浓度的最终目标，应把温度上升的幅度控制在2摄氏度以内，要加强长期合作行动应对气候变化。根据有关规定，协议应交由各国立法机构审核签署，并在2010年《联合国气候变化框架公约》第十六次缔约方会议上得到批准，成为一项法律文件，于2013年开始实施。

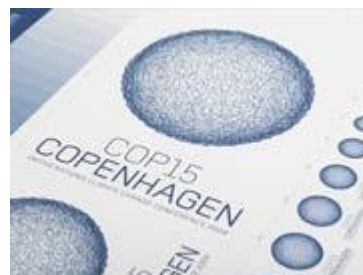
联合国秘书长潘基文当天表示，他对联合国气候变化大会目前取得的成果表示满意，本次会议朝着正确的方向迈出了一步，希望能在2010年使之成为一项有法律约束力的气候变化协定。

本次会议是从12月7日开始举行的，来自193个国家的代表团参加了大会。在会议期间还举行了领导人会议。包括中国总理温家宝在内的各国领导人参加了会议，对推动会议通过《哥本哈根协议》起到重要作用。

（摘自 http://www.waterscience.cn/News/news_view.asp?newsid=1838）

哥本哈根协议文件(全文)

哥本哈根联合国气候变化大会当地时间 12 月 18 日达成协议文本，文本篇幅很短，简明扼要地列出了 12 个条款，符合此前预期。文件没有提及各国的具体温室气体减排目标，只在附录中提供了一些较为重要的细节。



文件中标明了美国、欧盟、日本等国提供的资金计划，以及升温控制目标，即确保全球平均温度的升幅不超过 2 摄氏度。文件中并没有预测二氧化碳的峰值将在哪一年出现。以下是协议文本全文：

各国领导人、政府首脑、官员以及其他出席本次在哥本哈根举行的联合国 2009 年气候变化会议的代表：

为最终达成本协议第二款所述的会议目标，在会议原则和愿景的指引下，考虑到两个特别工作组的工作成果，我们同意特别工作组关于长期合作行动的 x/CP. 15 号决议，以及继续按照特别工作组 x/CMP. 5 号决议要求，履行附录 I 根据京都议定书列出的各方义务。

我们同意此哥本哈根协议，并立即开始执行。

1. 我们强调，气候变化是我们当今面临的最重大挑战之一。我们强调对抗气候变化的强烈政治意愿，以及“共同但区别的责任”原则。为最终达成最终的会议目标，稳定温室气体在大气中的浓度以及防止全球气候继续恶化，我们必须在认识到全球气候升幅不应超过 2 摄氏度的科学观点后，在公正和可持续发展的基础上，加强长期合作以对抗气候变化。我们认识到气候变化的重大影响，以及对一些受害尤其严重的国家的应对措施潜在影响，并强调建立一个全面的应对计划并争取国际支持的重要性。

2. 我们同意，从科学角度出发，必须大幅度减少全球碳排放，并应当依照 IPCC 第四次评估报告所述愿景，将全球气温升幅控制在 2 摄氏度以下，并在公平的基础上行动起来以达成上述基于科学研究的目标。我们应该合作起来以尽快实现全球和各国碳排放峰值，我们认识到发展中国家碳排放达到峰值的时间框架可能较长，并且认为社会和经济的发展以及消除贫困对于发展中国家来说仍然是首要的以及更为重要的目标，不过低碳排放的发展战略对可持续发展而言是必不可少的。

3. 所有国家均面临气候变化的负面影响，为此应当支持并实行 [\(下转第三版\)](#)

(上接第二版)旨在降低发展中国家受害程度并加强其应对能力的行动,尤其是最不发达国家和位于小岛屿的发展中国家以及非洲国家,我们认为发达国家应当提供充足的、可预测的和持续的资金资源、技术以及经验,以支持发展中国家实行对抗气候变化举措。



4. 附录 I 各缔约方将在 2010 年 1 月 31 日之前向秘书处提交经济层面量化的 2020 年排放目标,并承诺单独或者联合执行这些目标。这些目标的格式如附录 I 所示。附录 I 国家中,属于《京都议定书》缔约方的都将进一步加强该议定书提出的碳减排。碳减排和发达国家的资金援助的衡量、报告和核实工作,都将根据现存的或者缔约方大会所采纳的任何进一步的方针进行,并将确保这些目标和融资的计算是严格、健全、透明的。

5. 附录 I 非缔约方将根据第四条第一款和第四条第七款、在可持续发展的情况下实行延缓气候变化举措,包括在 2010 年 1 月 31 日之前按照附录 II 所列格式向秘书处递交的举措。最不发达国家及小岛屿发展中国家可以在得到扶持的情况下,自愿采取行动。

附录 I 非缔约方采取的和计划采取的减排措施应根据第十二条第一款(b),以缔约方大会采纳的方针为前提,每两年通过国家间沟通来交流。这些通过国家间沟通或者向秘书处报告的减排措施将被添加进附录 II 的列表中。

附录 I 非缔约方采取的减排措施将需要对每两年通过国家间沟通进行报告结果在国内进行衡量、报告和审核。附录 I 非缔约方将根据那些将确保国家主权得到的尊重的、明确界定的方针,通过国家间沟通,交流各国减排措施实施的相关信息,为国际会议和分析做好准备。寻求国际支持的合适的国家减排措施将与相关的技术和能力扶持一起登记在案。那些获得扶持的措施将被添加进附录 II 的列表中。

这些得到扶持的合适的国家减排措施将有待根据缔约方大会采纳的方针进行国际衡量、报告和审核。

6. 我们认识到,减少滥伐森林和森林退化引起的碳排放是至关重要的,我们需要提高森林对温室气体的清除量,我们认为有必要通过立即建立包括 REDD+在内的机制,为这类举措提供正面激励,促进发达国家提供的援助资金的流动。

7. 我们决定采取各种方法,包括使用碳交易市场的机会,来提高减排措施的成本效益,促进减排措施的实行;应该给发展中国家提供激励,以促使发展中国家实行低排放发展战略。(下转第四版)

(上接第三版)



8. 在符合大会相关规定的前提下，应向发展中国家提供更多的、新的、额外的以及可预测的和充足的资金，并且令发展中国家更容易获取资金，以支持发展中国家采取延缓气候变化的举措，包括提供大量资金以减少滥砍滥伐和森林退化产生的碳排放 (REDD+)、支持技术开发和转让、提高减排能力等，从而提高该协定的执行力。

发达国家所作出的广泛承诺将向发展中国家提供新的额外资金，包括通过国际机构进行的林业保护和投资、在 2010 年至 2012 年期间提供 300 亿美元。对于那些最容易受到冲击的发展中国家如最不发达国家、小岛屿发展中国家以及非洲国家而言，为该协定的采用提供融资支持将是最优先的任务。

在实际延缓气候变化举措和实行减排措施透明的背景下，发达国家承诺在 2020 年以前每年筹集 1000 亿美元资金用于解决发展中国家的减排需求。这些资金将有多种来源，包括政府资金和私人资金、双边和多边筹资，以及另类资金来源。多边资金的发放将通过实际和高效的资金安排，以及为发达国家和发展中国家提供平等代表权的治理架构来实现。此类资金中的很大一部分将通过哥本哈根绿色气候基金 (Copenhagen Green Climate Fund) 来发放。

9. 最后，为达成这一目标，一个高水准的工作小组将在缔约方会议的指导下建立并对会议负责，以研究潜在资金资源的贡献度，包括另类资金来源。

10. 我们决定，应该建立哥本哈根气候基金，并将该基金作为缔约方协议的金融机制的运作实体，以支持发展中国家包括 REDD+、适应性行动、产能建设以及技术研发和转让等用于延缓气候变化的方案、项目、政策及其他活动。

11. 为了促进技术开发与转让，我们决定建立技术机制 (Technology Mechanism)，以加快技术研发和转让，支持适应和延缓气候变化的行动。这些行动将由各国主动实行，并基于各国国情确定优先顺序。

12. 我们呼吁，在 2015 年结束以前完成对该协议及其执行情况的评估，包括该协议的最终目标。这一评估还应包括加强长期目标，比如将全球平均气温升幅控制在 1.5 摄氏度以内等。

(摘自 <http://finance.sina.com.cn/j/20091220/08217128048.shtml>)

稳定气候：超越国际协定

莱斯特·布朗

哥本哈根会议召开前，我就认为气候变化国际谈判协议正迅速过时，其原因有两个方面。首先，由于没有任何政府愿意做出太多让步，几乎可以肯定的是，削减二氧化碳排放量的谈判目标只能达到最低限度，而不是接近我们需要的大幅削减的目标。第二，由于这些协议的谈判和批准需要几年的时间，我们很可能只是在耗费时间。这并不是说我们不应该参与谈判，努力获得可能最好的结果。不过，我们确实不应该依赖这些协议来拯救人类的文明。



对一些在稳定气候方面卓有成效的进展来说，例如，事实上导致了火电厂暂停的美国基层运动，和国际谈判并没有什么关系。如果这项运动的领导人说，除非欧洲、中国或者世界其它国家禁止新的火电厂，否则他们也不这样做，那么这项有意义的运动就不会产生。他们单方面的向前推进这项运动，是因为他们知道如果美国不迅速减少二氧化碳的排放量，世界将会陷入麻烦。

在政治气候方面，一切似乎正在变化得更快。仅仅几年前，北冰洋夏季海冰开始减少，但这种状况预计将会持续几十年。最近的报告表明，在未来几年内它有可能消失。IPCC 发布最新报告后仅仅几年，二氧化碳排放量的增加、温度的升高以及海平面的上升都比 IPCC 报告中设想的最坏情景还要差。

好消息是，在能源利用方面，世界正在以不可思议的速度和规模向可再生能源转变，这个速度和规模甚至在两年前还都是无法想象的。

我们面临的问题不是我们需要做什么，目前的挑战是在有限的时间内如何去做这些事情。遗憾的是，我们不知道还有多少时间。

在我最近的《B 计划 4.0：动员起来拯救人类的文明》一书中，我提出了一个稳定气候、控制人口增长、消除贫困和恢复地球生态系统的战略计划。在该计划的气候部分中，要求截至 2020 年，世界二氧化碳排放量要减少 80%。这个目标反映了为避免危险的气候变化我们所需要做的事情，而不是为了仅仅在政治上操作起来方便。B 计划的目标很高远，因为这些将有可能扭转目前的局面。计划实施会不会很难？毫无疑问。代价会不会很高？毫无疑问。

我们需要一种新的思维。让我借用环保专家保尔·霍肯在 2009 年的一个毕业典礼上的讲话。由于意识到我们所面临挑战的艰巨性，他说：首先，我们需要决定需要做哪些事情，之后我们这样做，最后我们还要问这样做是否可行。

（摘自 http://www.earthpolicy.org/index.php?/book_bytes/2009/pb4ch0_pref）



2010 年世界水日之主题 — 水质

联合国水机构将 2010 年世界水日的主题定为水质，反映了水资源管理中水资源质量和数量的同等重要性。

2010 年世界水日的目标是：

- 通过应对水管理过程中日益增多的水资源质量方面的挑战，提高人们对维持健康的生态系统和人类福祉的认识，
- 鼓励世界各国政府、各组织、社区和个人树立对本议题积极主动的态度，开展诸如水资源污染预防、清洁和恢复活动，提高人们对水资源质量重要性的认识。



2010 年世界水日的各项活动旨在传达有关水资源质量、生态系统和人类福祉的讯息。

这些活动包括：2010 年世界水日网站、宣传和外联资料、围绕水资源质量问题的主要出版物和重要举措；将于 2010 年 3 月 22 日前后举行的有关水资源质量的全球性活动；在全球关键性政治活动中，开展政策对话，促成全球承诺，解决水资源质量、生态系统和人类福祉等方面的挑战；以及在其它重要会议和运动中，通过开展外联活动、采取行动来积极应对水资源质量方面的挑战。

※ 为庆祝淡水资源在 1992 年联合国环境与发展大会上被提出讨论，联合国大会指定 1993 年 3 月 22 日作为第一个世界水日。之后，国际世界水日于每年 3 月 22 日举行，作为提醒人们关注淡水资源的重要性和宣传可持续的淡水资源管理的一种手段。

（摘自 <http://www.worldwaterday2010.info/>）