



水利水电国际资讯摘要

中国水利水电科学研究院主办

总第六十四期 2010 年第 09 期

主编：孟志敏

2010 年 5 月 17 日

责编：周虹 龚家国 梁犁丽 翟正丽 鲍淑君

Tel: 68786352 E-mail: internews@iwhr.com

联合国水机制全球饮用水与卫生年度评估报告发布

全球仍有超过 26 亿人生活在缺乏卫生设施的状态下，有近 9 亿人饮用水安全得不到保证，联合国水机制全球饮用水与卫生年度评估 (GLASS) 结果指出，为达成千年发展目标的目标 7.C. ——在 2015 年之前要使缺乏安全饮用水和基本卫生设施的人口减少一半的努力有些止步不前。同时强调 2015 年之后需要联合国系统共同为其会员国提供支持。



联合国水机制全球饮用水与卫生年度评估报告

中的部分内容在人人享有卫生设施和安全用水的高级会议上发布。该会议由联合国儿童基金会主办，于 2010 年 4 月 23 日在华盛顿特区召开。此次高级会议举办了一个专题论坛，论坛的参与者包括发展中国家的财政部长及其主管水与卫生的官员，还有援助国的代表。该论坛旨在加深对水和卫生设施与经济增长之间联系的理解，适当利用资源，以及促成相互督促、伙伴协作和共担责任的精神。

“忽略饮用水和卫生设施将影响发展，因为贫困和疾病将使社区和国家受挫。”世界卫生组织公共卫生和环境负责人玛丽亚内拉博士说。

对改善饮用水和卫生设施每增加投资 1 美元所产生的经济效益将在 3 到 34 美元之间，可以增加这些国家 2%到 7%的国内生产总值。内拉博士说：“据估计，每年由于不安全饮用水，卫生设施不足和缺乏卫生指导丧生的 5 岁以下儿童达 220 万。其中 150 万死于腹泻，”“对于 15 岁以下的儿童，腹泻的影响比艾滋病、疟疾以及结核病的综合影响还大”。

“我们坚信优先推进水与卫生设施，并不断跟踪我们取得的进展将 **(下转第三版)**

全球饮用水与卫生年度评估（GLAAS）报告推介

联合国水机制发起的全球饮用水与卫生年度评估（GLAAS）通过在发展中国家大量收集关于环境卫生和饮用水方面的数据，特别是环境卫生和饮用水服务的使用情况，相关政策和制度、金融投资和人力资源状况，国外援助以及这些因素的影响，为有关部门提供了重要的信息。联合国水机制的全球饮用水与卫生年度评估（GLAAS）致力于对不同国家和地区进行比较，此份报告涵盖了 42 个国家和 27 个外部支持机构，预计在未来几年内可实现全球性的评估报告。



在 2008 年 9 月开展的一项调查中，GLAAS 通过收集和分析整理数据，帮助决策者改善和实现千年发展目标，从而为饮用水与卫生监测工作提供了附加价值。

GLAAS 评估的特点包括：

- 完善现有举措，如就业分配计划和世界水资源发展报告，收集并分析国家、地区和全球数据（来自世界经合组织，世界银行，国家机构，双边和多边资助者，国际组织和私人基金会等），从而全面和定期地分析饮用水与卫生状况；
- 重点放在提高国家的相关能力上，在资助者的支持下改善饮用水与卫生服务及水平；
- 充分认识对于联合国系统的各个层面、非政府组织，多边机构和各国政府，正在实行的千年发展目标推进情况监测的意义；
- 对资助者的援助活动进行分析，重点放在其资助意愿，优先顺序，目标和协调等方面；
- 在政府、资助者、多边机构和其他合作伙伴的参与下，对饮用水与卫生的投入和产出进行总结；
- 支持国家、地区和全球层面以实证为基础的饮用水与卫生决策；
- 为水与卫生设施政治倡议提供技术资源：推进一个全球性行动框架以加速实现水与卫生千年发展目标。

联合国水机制全球饮用水与卫生年度评估（GLAAS）旨在满足决策者的需求，减少国家和外部支持机构的报告负担，并协调其不同的报告机制。GLAAS 希望不断给重要决策者提供更多的相关信息，从而有助于其在卫生和饮用水领域的责任履行。（下转第三版）

(上接第二版) 全球饮用水与卫生年度评估 (GLAAS) 2010 年报告通过整合和总结饮用水与卫生方面的数据和发展趋势, 以更深入地了解各国饮用水与卫生的发展情况和阻碍。这不仅提供了新的洞察力, 也为改善饮用水与卫生领域的投入和产出提出了新的问题和见解。

报告主要包括三个部分:

- 第一部分介绍确定优先次序的分析, 审查饮用水与卫生的资金和外部资助目标, 并讨论资金流动的充分性。
- 第二部分分析饮用水与卫生的政策、机构、规划监督、预算和发展中国家人力资源等现状及趋势, 论述饮用水与卫生服务的可持续性。
- 第三部分通过参与者的协调, 规划资助路线和相互监督来改善现状。

报告各部分首先对重要数据进行分析, 其次包括结论、建议和对未来的评估, 附录中含有词汇表、采用的方法、国家和外部支持机构等数据。另外, 国家的收入类别采用世界经合组织定义的方法。

这份报告对大量有关饮用水与卫生设施的指标和基准采用图表和表格形式进行总结描述。表格使用三级排名 (绿色, 黄色或红色的点) 来表示国家数据, 以表明执行或能力水平, 并采用直观的趋势标志 (如向上箭头, 向下箭头或等于符号) 方便读者形象地获取数据变化趋势信息。每个表的末尾附有颜色 and 形状符号的说明。

需要说明的是, 总结的图表和表格通常会显示出用来参与分析或特定问题的相关数字。由于并非每一个国家或外部支持机构都回答了调查的所有问题, 因此这个数字不一定等于所调查的受访者总数, 并且这些数据在许多情况下是从已经存在数据报告中获取的。(摘自 http://www.unwater.org/activities_GLAAS2010.html)

(上接第一版) 有助于发展和给那些正在努力为贫困人口和儿童提供基本服务的国家带来希望。”联合国儿童基金会的水、卫生设施和保健负责人克拉丽莎-布罗克赫斯特女士说。

联合国水机制主席的扎法尔阿迪勒博士表示: “联合国水机制为全球饮用水和卫生年度评估报告将帮助推动这一领域的变革自豪。”

(摘自: http://www.who.int/water_sanitation_health/glaas/en/index.html)

农业和食品安全信托基金的启动

将促进 G8 在拉奎拉所做承诺的兑现

2010 年 4 月 22 日，粮农组织（FAO）在华盛顿欢迎全球农业和粮食安全计划（GAFSP）项目启动，该项目是由世界银行管理的一个新的多边捐助信托基金，旨在通过对农业的援助来改善低收入国家的粮食安全和收入状况。

将它称作一个“实现拉奎拉承诺的关键因素”，FAO 副总干事吉姆·巴特勒说，FAO 希望和她的发展伙伴一起尽快地使其具有可操作性。

新机制旨在解决国家和区域农业和粮食安全投资计划资金不足的问题，这有助于在消除饥饿和贫困方面更具有可预测性。

在今天项目启动会上，该基金的创始者—加拿大、韩国、西班牙、美国和比尔和梅琳达盖茨基金会承诺初步捐款总额为 8.8 亿美元。



国家主导的解决方案

“GAFSP 的工作重点集中于国家主导的倡议和提供技术援助，非常符合粮农组织的做法，” 巴特勒说。

FAO 一直为一些国家主导的，具备申请 GAFSP 潜力的投资策略和计划的准备工作提供支持。特别是在非洲农业综合发展项目的背景下。

“首先，国家必须承担满足其人民基本需求的责任，” 巴特勒说。“这需要政治和财政的保证、合理的政策和规划、有利于扩大贸易和援助的公平国家环境的创建以及区域推动倡议的支持。”

新机制包括提供赠款、贷款和股权投资的公共和私营部门融资的窗口，其目的是提高农业生产水平、连接农民与市场、降低风险和脆弱性、改善非农场式的农村生活，以及提供技术帮助和能力建设。

历史饥饿水平

近年来的粮食和经济危机已经推动了世界饥饿人口的数量达到历史最高水平—根据粮农组织 2009 年《世界粮食不安全情况》（《*The State of World Food Insecurity*》）报告，估计有超过 10 亿的人患有营养不良。消除饥饿要求农业投资的大幅增加。据粮农组织估计，如果到 2050 年增加的粮食需求得到满足，那么农业投资需要增加 50%。 [（下转第六版）](#)

雨水收集系统可以更廉价

《水科学与技术》杂志的一篇文章介绍了对雨水收集系统设计的评价。该文作者建议采用连续模拟方法，因为目前使用的简单工具导致了过大的贮水池和过高的投资费用。

迄今为止，英国对雨水收集系统（RWH）的使用率在一直放缓，但预计在不久的将来会加快发展。迄今为止，有许多因素使导致了该系统缺乏进展，如财政可行性的不确定、缺乏经验和良好的运行示范区等。虽然存在一些技术保障，但提供的成本信息粗略，且对收集系统尺寸大小的估算方法建议也十分有限。然而，现在政府的重要文件中都明确提到雨水收集系统，如建筑研究机构的《可持续性家庭的环境评估方法和相关法规》。



英国 RWH 系统供应商和其他水行业的利益相关者通常将“经验法则”或者简单的质量平衡方法应用于系统设计。但是，这些工具提供的结果缺乏足够的精度和细节去正确估算 RWH 系统大小，并导致不切实际投资回收周期或者过于乐观的整个寿命成本方案的计算。作者列举和描述了能够模拟 RWH 系统设计和/或性能的已经被开发出的精细模型的数目。或许对这些工具的可用性和功能的认识不足，英国的非学术性的利益相关者很少利用它们。目前正在开展的工作能够让非学术界人士更加容易地入门和使用这些建模工具。

作者使用同一建模工具内的三种不同方法对两个不同的新建 RWH 系统进行了评价：（1）利用基于溢出量方法的日降雨和需水的时间系列进行连续模拟；（2）一种简化的 AR/D（集雨面积乘以平均降雨量，再除以平均需水）方法；（3）一个由环境厅建议的简单经验法则的方法，该方法基于自定义的平均降雨量或者需水量（以较低者为准）百分比估算贮水池的大小。

以一个大学建筑物和一个住宅区为案例进行研究，RWH 系统能够分别满足卫生间需水的46%和36%。结果发现设计方法（2）和（3）过高估计了贮水池的尺寸。尽管如此，方法（2）的年均节省财政开支等同于方法（1），但是方法（2）的投资回收周期明显长于方法（1），主要是较大贮水池的投资费用较高（[下转第六版](#)）

跨界淡水法律研讨会预告

作为 2010 年 6 月 21-24 日水法水领导峰会暑期计划的一部分，邓迪联合国教科文组织水资源法律、政策和科学中心将要组织一个跨界淡水国际法律研讨会。



国际法中与跨界淡水相关的规定包括三个基本功能：它定义并明确了与用水绑定在一起的合法授权、权利和义务，同时提供用水发展的指令性指标；它提供了一个框架，从而确保该项制度的不断健全，即通过监测，制定制度，遵守制度，利益相关者参与，从而避免和解决争端；它允许对现有的制度进行合理的修改，从而能够适应不断变化的需求和情况。

专题讨论会的目的是探讨国际法中上述三项功能在世界范围内跨界流域（河流、湖泊和地下含水层）问题所面对的现实环境和潜在挑战。这次研讨会的举办得益于世界知名学者的集体智慧和经验，他们具有业已证明的综合能力，能够将广泛的理论认识和从多姿多彩的“真实世界”中获得的实际洞察力进行很好的结合。

（摘自：http://www.waterlink-international.com/news/id1099-Law_and_Transboundary_Fresh_waters_Symposium.html）

（上接第四版）“可持续农业已经证明能够推动经济增长，在这种情况下，它不仅为小农户提供了机会，而且保证粮食安全和营养改善，”巴特勒说。“相较于其他行业增长，农业增长对农村贫困的影响是最大的。”此外，粮食生产能够促进自力更生，逐步减少对外部援助的依赖，他补充说。

启动会由美国财长蒂莫西·盖纳主持，信托基金捐助者和发展中国家的部长以及比尔·盖茨和世界银行行长罗伯特·佐利克等均参加了会议。此外，多边国家机构、非政府组织的代表和美国国会领导也出席了会议。

（摘自：<http://www.fao.org/news/story/zh/item/41451/icode/>）

（上接第五版）的缘故。因此方法（1）的连续模拟为特殊用水需求提供了以成本-效益分析为基础的较好估计贮水池尺寸的方法。此外，作者发现集水面积大小不仅限制了需水满足的程度，而且对财政储蓄也有意义。这表明，在设计 RWH 系统时，没有充分考虑集水面积的大小。作者认为，财政储蓄对一个大型商业建筑物的重要性大于一个住宅区内的一系列公共体系，建议采用连续模拟模型对设计进行评价，而不是目前使用的简单工具。（摘自：http://www.waterlink-international.com/news/id1098-Rain_water_Harvesting_Systems_Could_be_Cheaper.html）