



# 水利水电国际资讯摘要

中国水利水电科学研究院主办

主编：孟志敏  
责编：张 诚 陈 娟

总第 236 期      2018 年第 3 期

2018 年 2 月 9 日

Tel: 68786352    E-mail: [internews@iwhr.com](mailto:internews@iwhr.com)

- 第三届亚太水务峰会之《仰光宣言》：前进之路；
- 第二届世界水与气候大会；
- 亚太水论坛：第三届亚太水务峰会

## 亚太水论坛：第三届亚太水务峰会

亚太水论坛于 2017 年 12 月 11-12 日在缅甸仰光主办了第三届亚太水务峰会，旨在通过分享知识与经验，促进合作与伙伴关系，加强亚太地区水安全，并提出针对可持续发展的具体行动和解决方案。来自 15 个国家的 20 位国家元首、政府和部级代表参加了第三届亚太水务峰会，来自 39 个国家的 700 多名与会者出席了会议，会议一致通过了《仰光宣言》：前进之路。



摘自：<http://apwf.org/apwf-water-news-the-3rd-apws-special-edition/>

## 第三届亚太水务峰会之《仰光宣言》：前进之路

亚太地区是世界上经济规模最大、最具活力的地区，经济蓬勃发展，贫困人口迅速减少。然而，仅在亚洲就有近 11 亿人生活在目前水资源短缺的地区。除非采取重大行动，到 2050 年受影响人口数量预计将增加 40% 以上。水安全是可持续发展的关键要素并且面临着巨大挑战。只有重视水资源并对水资源进行有效管理和保护，加强亚太地区所有国家的水安全，才能实现《2030 年可持续发展议程》及其可持续发展目标。

第三届亚太水务峰会于 2017 年 12 月 11 日至 12 日在缅甸仰光召开，旨在促进合作和伙伴关系，分享知识和经验，加强亚太地区水安全，以实现可持续发展的具体行动和解决方案。这标志着亚太地区力求在实施 2018-2028 年“水促进可持续发展”国际行动十年中发挥领导作用的起点。

我们，即亚太地区各国领袖。庆祝在过去十年（自 2007 年在日本别府召开的首届亚太水务峰会以及 2013 年在泰国清迈召开的第二届峰会以来）中取得的重大进展，在此期间，各国为实现并改善亚太地区千年发展目标与水有关的目标，特别是在加强供水以满足人类基本需求方面做出了巨大贡献，表示将继续关注在实现《2030 年可持续发展议程》中经过国际商定的 2015 年之后与水相关目标这一宏伟志向，并关注气候变化等日益严峻的水安全威胁，特别需要关注这些挑战对最低收入国家、山区国家和太平洋岛国，以及对新兴和迅速发展的城市地区周边农村的妇女、儿童和老人等弱势群体的影响，

重申为实现与水有关的可持续发展目标和目的，实施《仙台减轻灾害风险框架》和《巴黎气候变化协定》所作出共同承诺，以增强恢复力并提高社会经济增长的质量，

意识到上述威胁将持续加剧，世界人口预计将于 2050 年达到 100 亿，而其中一半人口将居住在亚太地区，这意味着亚太地区的可持续性成为全球未来的关键，

在此我们表达实现亚太地区水安全促进可持续发展的决心，并声明：

在 2025 年之前（相较于与首届亚太水务峰会上达成一致的《2030 可持续发展议程》提前五年）为亚太地区所有人提供安全和可负担的饮用水和基础卫生设施，包括快速发展的城市地区和农村地区；（下转第三版）

（上接第二版）对区域层级的基础设施和以社区为基础开展的工作进行双重投资，以应对与水相关的灾害并大幅提高水安全；推动研发、教育和培训，制定创新解决方案，特别在水资源利用率和生产力、回收利用、风险评估和削减、政策和治理、满足日益增长的用水需求、减少灾害损失、改善卫生设施和废水管理等方面；认识到不存在一个适合所有情况的解决方案，通过区域知识管理，基于国家和社区的当地条件采取针对性措施；推进各级水资源综合管理的实施，包括通过跨界合作（若合适）和合作伙伴关系。我们展望前进之路，实现亚太地区水安全的高端创新之路，并下定决心：

### 完善的水循环管理

将雨水、河流、地下水、冰川、海洋和生态系统等相关内容整合至水文循环分析和流域层级的相关政策；

开展工作保护并恢复三角洲和河口等与水有关的生态系统，推进废水管理、绿色基础设施和基于自然的灾害削减风险解决方案等发展议程；

采取行动增强灌溉和排水中的水生产能力，实现粮食安全和可持续农业；

结合水资源管理与城市、区域和国家土地利用规划；

### 治理与包容性发展

在地方和国家层级建立健全的监管机制和规划，提供安全和可持续的饮用水，扩展和改善卫生设施和废水管理服务；

保证弱势群体得到保护能够抵御与水有关的灾害，并鼓励其参与灾害管理；

促进在与水有关的评估和活动中结合科学和工程方法、社会和经济视角以及地方和传统知识；

采取措施保证所有利益相关方，特别是妇女、青年、残疾人和穷人的能力建设，并建立相关机制，促进其参与各级治理中与水有关的决策进程和多利益相关方合作伙伴关系；

敦促各方根据首届亚太水务峰会达成的协议，于2025年前杜绝露天排便，保证卫生设施的可及性，并促进卫生教育以实现行为改变；（下转第四版）

### （上接第三版）为实施与水有关的可持续发展目标提供融资

支持创新和可持续金融工具的开发，为多层级、多规模的与水有关的高影响投资创造低利率贷款机制、长期现金流和具有吸引力的投资回报；

采取公共财政改革，推进公共合作伙伴关系，公私合作伙伴关系，构建混合融资，运用环境、治理和社会投资以及开发长期投资金融工具等创新财务解决方案；

重点关注基础设施和基于社区工作的事前投资，包括防灾准备和风险削减以及灾后恢复；

为与水有关的可持续发展目标和具体目的融资开发一个区域监测系统，旨在协调和补充国家和国际倡议并激励合作伙伴关系。

我们要求亚太水论坛，即亚太地区水安全解决方案领先的协调和促进平台：

#### 各级水合作

将《仰光宣言：前进之路》和《行动呼吁》配套文件提交相关的区域和全球论坛；

为水问题高级别座谈小组的成果提供针对具体区域的资讯信息；

为《亚洲水务发展展望》作出贡献，作为一项持续分析，为亚太地区水安全状况的改善提供支持；

引领促进将于 2018 年 3 月在巴西巴西利亚召开的第八届世界水论坛作出贡献；

在于 2018 年 7 月召开的新加坡国际水周期间倡导创新并引领行动；

继续发挥针对亚太地区为斯德哥尔摩世界水周作出贡献的协调作用。

我们共同向缅甸联邦共和国致以诚挚谢意，感谢其成功举办第三届亚太水务峰会，并感谢其向所有与会者提供的热烈欢迎和盛情款待。

摘自：<http://apwf.org/apwf/wp/wp-content/uploads/2017/12/Yangon-Declaration.pdf>

## 第二届世界水与气候大会

第二届世界水与气候大会由世界水理事会与《联合国气候变化框架公约》第22次缔约方大会（COP22）主席（由摩洛哥王国水务国务秘书处作为代表）主办，并于2017年10月3日至4日在法国马赛召开。

就此前版本而言，此次会议的主要目标是动员并鼓励一系列政治和相关利益机构携手合作，保证在2017年11月召开的《联合国气候变化框架公约》第23次缔约方大会（COP23）会程中，水仍然作为气候讨论的一个重要要素，增进水与气候团体之间的对话，以实施《巴黎协定》与《2030年可持续发展议程》。

与即将召开的COP23马拉喀什全球气候变化行动伙伴关系高级会议的主要焦点一致，此次会议特别关注“可持续发展目标2：零饥饿”和“可持续发展目标11：可持续城市和社区”。

此次会议得到了COP23主席国的支持，并由世界水理事会名誉主席福勋（Loïc Fauchon）和摩洛哥水与环境事务国务秘书Charafat Afaïlal主持。会议汇集了100多名高级与会人员，例如，位于气候与水辩论前沿的国际专家和政治领导人，以及多位环境部长，其中包括孟加拉国环境与林业部部长、加纳卫生与水资源部副部长和来自COP23斐济主席团队的负责人士等。来自斐济、塞拉利昂、阿尔及利亚、毛里塔尼亚、布基纳法索、孟加拉国、摩洛哥、德国和萨尔瓦多的气候谈判代表和政府代表以及来自各关键部门的多位代表均参加了此次会议。

### 大会主旨与讨论

水位于气候变化带来的诸多挑战中的核心，并要求我们提出同样数量的解决方案。地球温度即便略微上升也将造成严重后果：气候变异性增加，其影响更为广泛而严重，且持续时间更长，特别是与水有关的极端事件（例如洪水和干旱）。这些现象导致水污染加剧，营养不良发生率增加，移民人数增加并造成更为严重的损失，尤其是在基础设施和农业生产领域。这些会议的主要目的是找到气候谈判和水社区成员之间的相互理解点和一致观点，并回答一些关键问题，例如：（1）水是否能够促进气候对话？；（2）与会人员如何在其国家的气候变化背景下理解水？（下转第六版）

（上接第五版）（3）我们如何在气候谈判和《联合国气候变化框架公约》进程中将水作为更高优先事项？（4）社区如何能够更好地与致力于城市和粮食问题的其他人士接洽？（5）水社区的沟通和参与方面存在哪些差距？采取何种措施可改善这一情况？

### 会议 1：水与当下气候行动：水能否结合气候对话？

在气候讨论中存在一种“水无处不在但又无影无踪”的倾向，这意味着水通常隐含表现在与水相关的灾害（包括洪水和干旱）、冰川融化、海平面上升或不断变化的气候模式等方面，然而，我们却鲜少针对将完善的水资源管理作为适应气候变化和缓解的解决方案展开明确讨论。在各缔约国提交的国家自主贡献中，超过93%的国家将水作为一个关键的适应问题。与此同时，在《巴黎协定》和《联合国气候变化框架公约》气候谈判中尚未正式承认水问题。承认充足的水质和水量是成功应对气候变化以及成功执行大多数可持续发展目标的基本前提，这一点十分关键。而我们面对的主要问题在于如何做到这一点？

会议期间强调的一个重要内容为与《联合国气候变化框架公约》国家联络人直接接洽，了解各国如何从气候变化的角度理解水，从而能够改善社区之间的沟通并增强水在气候讨论中的作用的必要性。

所有专题讨论人员达成一致同意，水能够并应当促进气候对话。为了实现这一点，向气候团体证明水并非一项“主题”，也并非一个“部门”，而是一个“连接器”，特别是在气候适应方面，这一点仍然十分关键。其中一个建议是将水引入对话，作为人类住区、农业、工业或能源等其他部门规划阶段的必要组成部分，尤其是在与缓解和适应气候变化相关问题（如国家适应计划）。此外，需要实现与政府之间的更好联系和良好沟通，以及与《联合国气候变化框架公约》进程（例如制定和讨论气候优先事项的附属机构会议）的战略关系。尽管《联合国气候变化框架公约》缔约方大会（COP）是气候变化工作的重要里程碑，这些关键会议也不应被视为工作的终点。涉水团队的重点应当更为广泛，将气候团体和《联合国气候变化框架公约》机构作为一个整体予以应对，这是因为在COP会议休会期间开展的工作对于强力、长期参与水问题而言至关重要。鉴于气候变化快于人类决策的速度，目前我们缺少一个全球性水管理制度空间，而这一制度空间在一方面可鼓励涉水团队的强化动员，另一方面可鼓励就实现世界对水资源的看待方式以及应对水问题的根本转变所开展工作提供支持并予以协调。（下转第七版）

**（上接第六版）会议 2：渴求水资源：直面气候变化，减少饥饿，改善健康**

可持续发展目标2旨在“消除饥饿，实现粮食安全，改善营养和促进可持续农业”。粮食安全和可持续农业与水资源可利用量、水量和水质直接相关。水是受气候变化影响最为严重的资源之一。因此，有效的水资源管理与可持续发展目标2及其成功实施直接相关。

水与粮食之间的联系被视作理所当然。农作物和牲畜的生长需要水资源。农业是用水量最大的部门，约占总取水量的70%，因此水是粮食安全的关键。粮食与农业部门作为一个整体，其水足迹与其他部门相比而言较大，尤其是在生产阶段。根据粮农组织发布的数据，全球生产的接近三分之一的人类食用粮食被浪费或损失掉了。如果不考虑因土地利用变化而造成的温室气体排放，据估算，生产但未食用的粮食的碳足迹为33亿吨二氧化碳当量。考虑到这一统计数字，若将其看作一个国家，则食品浪费将成为排在美国和中国之后的第三大二氧化碳排放国。此外，2007年全球总粮食浪费农业生产蓝色水足迹约为250立方千米，约为日内瓦湖水量的三倍，或将近为伏尔加河的年水流量。此外，生产但未食用的粮食白白占据了面积近14亿公顷的土地，占世界农业用地面积的近30%。尽管全球粮食生产和一般粮食损失的水足迹令人震惊，但来自阿尔及利亚、摩洛哥和塞拉利昂的国家代表强调，气候变化下的粮食用水短缺令人担忧，需要采取紧急行动。因此，将适应和灾难风险削减优先事项与未来紧急情况结合这一点至关重要，与此同时确保弹性农业的气候变化融资。鉴于妇女在确保地面粮食和水安全前线的作用，妇女在决策和相应实施中的参与和赋权的中心作用也得到高度强调。

**会议 3：通过水管理增强城市恢复力**

可持续发展目标11旨在实现“包容、安全、有抵御灾害能力”。目前世界一半人口居住在城市中，而据预计这一比例将持续上升，到2030年世界上超过60%的人口将生活在城市中。这一快速城市化对任何一个城市的淡水可及性、供水和管理均构成巨大威胁。此外，水是增强城市针对洪灾和旱灾抵御能力的关键。出于这一原因，我们必须对水进行良好规划、管理和保护。显而易见的是，水对于任何运转良好的、可持续发展的城市而言均至关重要。与此同时，缺乏通过气候谈判和国家承诺作的正式承认对可持续发展目标11的实现构成严重威胁。此次交互式会议的重点是从国家和地方政府的角度来探讨城市气候适应和水问题，从而制定综合方案，建设更具恢复力和可持续性的城市。（下转八版）

**（上接第七版）**城市面临着广泛的用水和供水问题。供水、污水处理和排水服务是可持续城市的基本要求。此外，水是保障包括健康、福祉和生物多样性在内的诸多间接利益的关键。在确保城市抵御诸如洪水等极端事件的能力时，必须将这一点考虑在内。最后，气候变化和水资源等因素迫使难民向城市迁移，造成城市在应对日益增加的用水需求和污染方面承受巨大压力。在讨论期间，专题讨论人员一致认为，为了提高城市恢复力，各国政府需要加强与地方和地区当局的合作，因为地方和地区当局是地面改革的最佳选择。与此同时，为了有效应对这些潜在威胁，城市必须增进其对重要水源互连性的认识，提高自身技术能力，将水整合至整个城市规划阶段中。除此之外，市长的参与是促进针对水问题的政治意愿并与市级主要利益相关者建立合作关系的关键。

#### **会议 4：聚焦非洲用水**

非洲国家是温室气体排放量最低但受气候变化影响最大的国家。“非洲用水”倡议由摩洛哥政府在COP22大会上发起，其目的是鼓励国际社会参与，并制定水资源行动计划，以应对非洲国家面临的气候变化问题，从而调动必要的金融资源。为了实施这一倡议，摩洛哥设立了一个机构间工作组，并于2017年7月10日在摩洛哥拉巴特召开会议，开始着手规划工作组活动，并草拟一份倡议核心文件以便提交COP23大会进行介绍。此次互动会议的重点是“非洲用水”倡议及其未来目标的更新内容，以及当前金融流动的状况和如何获得金融资源。发展中国家依然难以获得气候融资，特别是针对必须对气候标准作出响应的水利工程的融资。为了开发具有投资吸引力的水利工程，各机构和国家必须充分了解必要的要求，并在提案中使用正确的语言，以充分响应供资机构的要求。

**其他信息：**（1）水社区需要与《联合国气候变化框架公约》进程保持统一（至少保持协调一致）；（2）COP大会是重要的里程碑，但COP大会本身不应被视为工作的终点；（3）水社区应当与各国政府展开合作，开发他们能够提供给《联合国气候变化框架公约》附属机构会议的信息；（4）水社区需延展至非水网络，以便增进对其他社区的了解；（5）在水社区的支持下，国家和地方当局需展开密切合作，共同应对气候变化挑战；（6）为妇女创造有利环境并赋权妇女参与水资源管理与气候变化适应和缓解决策等。

**摘自：** [http://www.worldwatercouncil.org/sites/default/files/news/2017\\_09\\_29\\_World\\_Water\\_Council\\_organizes\\_the\\_2nd\\_International\\_Conference\\_on\\_Water\\_and\\_Climate/20170927\\_2ICWC\\_concept\\_note.pdf](http://www.worldwatercouncil.org/sites/default/files/news/2017_09_29_World_Water_Council_organizes_the_2nd_International_Conference_on_Water_and_Climate/20170927_2ICWC_concept_note.pdf)